

BEWERTUNGSBERICHT für das Jahr 2021

ZUM ENTWICKLUNGSPROGRAMM FÜR DEN
LÄNDLICHEN RAUM DES LANDES SACHSEN-ANHALT
2014 – 2022



SACHSEN-ANHALT



EUROPÄISCHE UNION

ELER

Europäischer Landwirtschaftsfonds für
die Entwicklung des ländlichen Raums

HIER INVESTIERT EUROPA
IN DIE LÄNDLICHEN GEBIETE.

www.europa.sachsen-anhalt.de

Gerald Wagner
Regionalforschung & Beratung



LANDGESELLSCHAFT
SACHSEN-ANHALT MBH



BfA - Büro für Agrar- und Dorfentwicklung

Auftraggeber

Ministerium der Finanzen des Landes Sachsen-Anhalt
EU-Verwaltungsbehörde für die ESI-Fonds
EU-VB-ELER
Editharing 40, 39108 Magdeburg

Ansprechpartnerin

Christin Gerecke
Tel.: 0391 / 567-1363
E-Mail: christin.gerecke@sachsen-anhalt.de

Evaluatoren

AFC Public Services GmbH
Büro für Agrar- und Dorfentwicklung
Gerald Wagner Regionalforschung & Beratung (Projektleitung)
Landgesellschaft Sachsen-Anhalt mbH
Privates Institut für Nachhaltige Landbewirtschaftung
Salix - Büro für Ökologie und Landschaftsplanung

Ansprechpartner

Gerald Wagner Regionalforschung & Beratung
Am Anger 6, 06749 Bitterfeld
Tel.: 03493 / 31 66 510
E-Mail: gerald.wagner.2020@gmail.com

Bitterfeld, Juni 2022

Inhaltsverzeichnis

1	Vertragliche Vereinbarungen.....	4
2	Bewertungsaktivitäten und -ergebnisse	4
2.1	Überarbeitung des Feinkonzepts zur laufenden Bewertung	4
2.2	Bewertungsaktivitäten zur Analyse der Umsetzungsfortschritte des EPLR und zur Beantwortung der gemeinsamen Bewertungsfragen gemäß Anhang V der DVO (EU) Nr. 808/2014	5
2.3	Aktivitäten des Evaluationsteams zur Gewinnung zusätzlicher bewertungsrelevanter Daten und Informationen	7
3	Kapazitätsaufbau, Netzwerkaktivitäten, Dissemination	8
4	Sonstige Aktivitäten	9

Anlagen:

Anlage 1: LG ELER am 30.11.2021: Präsentation der Evaluation

Anlage 2: Bewertungsbericht AFP

Anlage 3: Bewertungsbericht Netzwerk Stadt/Land

Anlage 4.1 – 4.3: Auswertungen LEADER-Jahresberichte 2016-2020 (Excel-Dateien)

Anlage 5.1: Bericht LEADER-Abschlussbewertungen

Anlage 5.2: Präsentation LEADER-Abschlussbewertungen

1 Vertragliche Vereinbarungen

Aufgrund der Insolvenz des isw Instituts für Strukturpolitik und Wirtschaftsförderung gGmbH als Hauptauftragnehmer der ELER-Evaluation endete zum 30.07.2020 der Vertrag zwischen dem Ministerium der Finanzen Sachsen-Anhalt und dem isw Institut zur „Evaluierung des Entwicklungsprogramms für den ländlichen Raum in der Förderperiode 2014-2020“. In der Folge endeten auch die zwischen dem isw Institut und den Nachauftragnehmern geschlossenen Verträge über Teilleistungen der Evaluation.

Im Herbst 2020 erfolgte eine Neuausschreibung des Auftrags zur „Evaluierung des Europäischen Fonds für Landwirtschaft in der Förderperiode 2014-2020 (Restlaufzeit)“.

Das Vergabeverfahren endete mit der Zuschlagserteilung am 21.01.2021 an die Firma Gerald Wagner Regionalforschung & Beratung und seiner Angebotspartner. Am 04.02.2021 fand ein Auftaktgespräch der VB ELER mit dem Evaluationsteam statt.

2 Bewertungsaktivitäten und -ergebnisse

Die Bewertungsaktivitäten umfassten im Jahr 2021 drei Schwerpunkte:

- die Überarbeitung des Feinkonzepts zur begleitenden Bewertung im Programmzeitraum,
- Analysen zum Fortschritt der Umsetzung der einzelnen Maßnahmen und des EPLR insgesamt sowie zu Ergebnissen und Wirkungen der Fördermaßnahmen sowie
- Aktivitäten des Evaluationsteams zur Gewinnung zusätzlicher bewertungsrelevanter Daten und Informationen.

2.1 Überarbeitung des Feinkonzepts zur laufenden Bewertung

Der Neustart der Evaluationsarbeiten für die Restlaufzeit des EPLR wurde mit einer Überarbeitung des Feinkonzepts zur begleitenden Bewertung des EPLR verbunden. Diese Überarbeitung berücksichtigt u.a. die Verlängerung des Programmzeitraums um zwei Jahre (nunmehr 2014 bis 2022), die terminliche Verschiebung der Ex-post-Bewertung sowie die Aufnahme zusätzlicher Mittel und Maßnahmen in das EPLR.

Die Arbeiten zur Fortschreibung des Feinkonzepts einschl. Abstimmung mit den Förderreferaten fanden schwerpunktmäßig im 2. Halbjahr 2021 statt. Gegenstand der Überarbeitung sind insbesondere die Konzepte zur Bewertung auf Ebene der einzelnen Maßnahmen/ Teilmaßnahmen des EPLR.

Dazu wurde zunächst eine Reihe analytischer Vorarbeiten durchgeführt, um bei der Überarbeitung der Konzepte folgende Aspekte zu berücksichtigen:

- Stand der finanziellen Umsetzung der Maßnahmen bzw. für den Rest der Programmperiode verbliebener finanzieller Spielraum
 - voraussichtliche Veränderung des Förderbudgets im Zuge des 8./ 9./ 10. Änderungsantrags

- durch Bewilligungen gebundene bzw. noch nicht gebundene Förderbudgets
- Verhältnis von abgeschlossenen bzw. noch nicht abgeschlossenen geförderten Vorhaben
- Erkenntnisse und Anregungen aus ELER-Evaluierungen in anderen Bundesländern – insbesondere zu eingesetzten Bewertungsmethoden
- aktuelle Orientierungen der KOM für den Bericht zur Ex-post-Bewertung des EPLR.

Schwerpunkte der Überarbeitung der maßnahmenspezifischen Bewertungskonzepte sind insbesondere

- Quellen der Daten- und Informationsgewinnung
- die Auswahl von Bewertungsmethoden unter Berücksichtigung der im Jahr 2020 aktualisierten Leitlinien-Dokumente der KOM¹
- die zeitliche Einordnung der Bewertungsarbeiten zu einzelnen Maßnahmen.

Die maßnahmenverantwortlichen Fachreferate wurden in die Überarbeitung des Feinkonzepts einbezogen. Eine grundsätzliche Information erfolgte in den Sitzungen der Lenkungsgruppe ELER am 08.06. und 30.11.2021 (vgl. Anlage 1). Anschließend wurden individuelle Abstimmungsgespräche geführt. Schwerpunkte der Abstimmung waren insbesondere

- die Berücksichtigung der Erkenntnisinteressen der programmverantwortlichen Fachreferate in der Evaluierung
- die zeitliche Einordnung der Evaluierungsaktivitäten
- Hinweise auf weitere für die Evaluation nutzbare Daten- bzw. Informationsquellen.

Abstimmungsgespräche mit einigen Fachferaten sind noch im Jahr 2022 zu führen.

2.2 Bewertungsaktivitäten zur Analyse der Umsetzungsfortschritte des EPLR und zur Beantwortung der gemeinsamen Bewertungsfragen gemäß Anhang V der DVO (EU) Nr. 808/2014

Zur Analyse der Fortschritte bei der Umsetzung des EPLR sowie zu Ergebnissen und Wirkungen der Fördermaßnahmen nutzen die Evaluatoren eine umfangreiche Datenbasis. Diese umfasst insbesondere:

- die Statusberichte ELER (Stand Bewilligungen, Zahlungen)
- projektbezogene Daten des ELER-Monitorings („Projektmonitor“)
- Daten zu den festgelegten Indikatoren (SOLL, IST)
- Jahresberichte der LEADER-LAGn

¹ https://enrd.ec.europa.eu/evaluation/thematic-working-groups/thematic-working-group-8-ex-post-evaluation-rdps-2014-2020_en

- für flächenbezogene Maßnahmen: Finanzdaten und Flächenumfang, differenziert nach einzelnen Fachprogrammen/ Produktcodes.

Am 26.02.2021 hat die Monitoringstelle aktualisierte vorhabenbezogene Daten aus der Datenbank provil c/s mit Stand Jahresende 2020 für die Evaluation übermittelt. Die Evaluatoren haben diese Daten aufbereitet, geprüft und verknüpft. Auf dieser Grundlage wurden im Berichtsjahr vertiefende Analysen zu den einzelnen Fördermaßnahmen des EPLR sowie zu maßnahmenübergreifenden Aspekten durchgeführt.

Analyse der Investitionsneigung landwirtschaftlicher Betriebe und der Akzeptanz des Agrarinvestitionsförderungsprogramms (AFP)

Im Berichtszeitraum wurde die Förderung im Rahmen der Maßnahme M 4.1 – Agrarinvestitionsförderprogramm vertiefend untersucht. Ziel war es, die Akzeptanz der Förderung sowie die Investitionsneigung der (potenziellen) Zuwendungsempfänger zu analysieren.

Dazu wurde in Abstimmung mit dem zuständigen Fachreferat im Zeitraum September/ Oktober 2021 eine Online-Befragung durchgeführt. Einbezogen wurden Ansprechpartnerinnen und Ansprechpartner bewilligter Projekte, aber auch bislang nicht begünstigte Betriebe. Zur Befragung wurde ein standardisierter Erhebungsbogen eingesetzt.

Die Befragungsergebnisse wurden im November/ Dezember 2021 ausgewertet und mit dem Fachreferat erörtert.

Der Ergebnisbericht ist in Anlage 2 dokumentiert.

Netzwerk Stadt/Land

Die Förderung des Netzwerks Stadt/Land (M 16.7) im Rahmen des EPLR Sachsen-Anhalt endet im Jahr 2022. Im Jahr 2021 hat das Evaluationsteam eine vertiefende Bewertung der bisherigen Förderung des Netzwerks durchgeführt. Eine wesentliche Quelle hierfür war die im Auftrag des Netzwerks durchgeführte Studie „Bilanz und Entwicklungsoptionen der weiteren Netzwerkstätigkeit“. Zusätzliche Analysen fokussierten insbesondere auf die Bewertung der durch das Netzwerk zur Förderung ausgewählten Studien und „kleinen Maßnahmen“.

Im Ergebnis werden zum einen die Entwicklung des Netzwerks und die bisher erreichten Ergebnisse der Netzwerkarbeit bewertet. Zum anderen werden Optionen für die weitere Entwicklung des Netzwerks Stadt/Land aufgezeigt und Empfehlungen abgeleitet.

Der Bewertungsbericht ist in Anlage 3 dokumentiert.

Bewertung der Umsetzung der LEADER-/ CLLD-Maßnahme

In Abstimmung mit den Verantwortlichen der ELER-Verwaltungsbehörde und des Landesverwaltungsamtes wurden im April 2021 die Monitoringdaten der 23 LAG-Jahresberichte für das Jahr 2020 ausgewertet, um über die begrenzte Anzahl gemeinsamer Output-, Ergebnis- und Wirkungsindikatoren für die LEADER-/CLLD-Maßnahme (M 19) hinaus

ergänzende Indikatoren zur Beantwortung der Gemeinsamen Bewertungsfragen der KOM heranziehen.

Im Zuge der laufenden Bewertung erfolgte die Auswertung dieser Berichte. Die im Monitoring der Lokalen Aktionsgruppen erfassten Indikatoren dienten auch als Grundlage für die Selbstbewertungen der Umsetzung der Lokalen Entwicklungsstrategien. Eine Zusammenfassung dieser LAG-Monitoringdaten wurde am 14. April 2021 den zuständigen Verantwortlichen im Ministerium der Finanzen und im Landesverwaltungsamt im übergeben. Die Ergebnisse sind in den Anlagen 4.1 bis 4.3 dokumentiert.

Bis zum Juli 2021 haben die 23 Lokalen Aktionsgruppen in Sachsen-Anhalt Abschlussbewertungen über die Umsetzung ihrer Lokalen Entwicklungsstrategien vorgelegt. Diese Abschlussbewertungen wurden durch das Evaluationsteam ausgewertet, zentrale Erkenntnisse wurden in einem Bewertungsbericht zusammengefasst. Der Bericht wurde im November 2021 den Verantwortlichen des MF übergeben und ist als Anlage 5.1 beigelegt.

In einer Beratung des Großen LEADER-Arbeitskreises am 30.11.2021 wurde dieser Bericht vorgestellt und erörtert (siehe Anlage 5.2). Schwerpunkte waren Einschätzungen zu den Mindestinhalten einer Lokalen Entwicklungsstrategie sowie zu den Aufgaben der LAG. Die Auswertung der Abschlussevaluierungen der 23 LAG wird in die Ex-Post-Bewertung der Umsetzung des EPLR Sachsen-Anhalt einfließen.

2.3 Aktivitäten des Evaluationsteams zur Gewinnung zusätzlicher bewertungsrelevanter Daten und Informationen

Existenzgründungsbeihilfe Junglandwirte

Mit Blick auf die Ausgestaltung der Förderung in der bis 2022 verlängerten Förderperiode und die Vorbereitung der Programmperiode 2023-2027 hat das zuständige Fachreferat Interesse an einer vertiefenden Evaluation der Fördermaßnahme „Existenzgründungsbeihilfe Junglandwirte“ (M 6.1) signalisiert. Dazu wurden von Seiten der Evaluation vorbereitende Recherchen und Abstimmungsgespräche durchgeführt. Im Dezember 2021 wurden durch die Monitoringstelle Kontaktdaten für eine Befragung von Zuwendungsempfängern der Maßnahme M 6.1 bereitgestellt.

Datenerhebungen und Analysen zur fachlichen Bewertung von Agrarumwelt- und Klimamaßnahmen

Biodiversität

Untersuchungen und Auswertungen zum Schutzgut Biodiversität (ELER-Schwerpunktbereich 4A) bezogen sich im Jahr 2021 auf Felduntersuchungen zu Programmwirkungen auf den Feldhamster (M 10.1.1) sowie Effekte des Anbaus von Zwischenfrüchten (M 10.1.7) und Blühstreifen (M 10.1.3) auf das Auftreten von Arthropoden. In Zusammenarbeit mit der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg wurden Daten zum Zwischenfruchtanbau zur Publikation aufgearbeitet.

Des Weiteren erfolgten Datenanalysen und statistische Auswertungen zum Einfluss der Landschafts- und Anbaustruktur auf das Auftreten von Vogelarten. Kern der Auswertung sind Wirkungseffekte von Strukturelementen (z.B. Hecken – M 4.4), Bewirtschaftung (Fruchtartenvielfalt – M 10.1.2) und Jahreseinflüssen (Wetter, Klima) sowie ökologisch-biologischer Anbauverfahren (M 11.2).

Als Referenzdatensätze wurde die Dynamik der Vogelpopulation (ca. 73 Arten) auf den Flächen des Vogelmonitorings (ST 137 Erdeborn, ST 108 Meisberg) für die Jahre 2004-2019 statistisch ausgewertet.

Boden-, Wasser- und Klimaschutz

Zur Beantwortung der Gemeinsamen Bewertungsfragen in Bezug auf die genannten Schutzgüter wurde die Datenbasis weiter gestärkt. Dies erfolgt durch die Erfassung schlagkonkreter Betriebsdaten (Anbaustruktur, Nährstoffeinsatz, PSM-Einsatz, Flächenbewirtschaftung, Ertragsdaten). Analysen erfolgten zur Nitrat-Befruchtung (Schwerpunkt Grundwasserschutz), zur Entwicklung der Humusgehalte (Bodenschutz), zur Kohlenstoffbindung und zur Emission von Treibhausgasen (Klimaschutz). Die Betriebsdaten schließen flächenbezogene MSL-Fördermaßnahmen (M 10.1) mit ein.

EIP

Im Rahmen der Umsetzungsbegleitung der ELER-Teilmaßnahme EIP (M 16.1) fand am 15.07.2021 eine Veranstaltung zur Vernetzung von EIP-Projektträgern und Akteuren der Förderung in Sachsen-Anhalt statt. Ein Vertreter des Evaluationsteams hat an dieser Veranstaltung teilgenommen und Gespräche mit Teilnehmenden geführt. Gegenstand waren Fragen der Umsetzung der geförderten EIP-Vorhaben, des Erfahrungstransfers und der Unterstützung durch den vom Land beauftragten Innovationsdienstleister.

3 Kapazitätsaufbau, Netzwerkaktivitäten, Dissemination

Kapazitätsaufbau und Netzwerkaktivitäten sind wesentliche Bausteine zur Qualitätssicherung in der Begleitung und Bewertung des EPLR. Im Jahr 2021 haben sich die Evaluatoren hierzu an folgenden Aktivitäten beteiligt:

- DVS-Tagung am 02.03.2021 (online): „ELER & Umwelt“ - Welche Möglichkeiten bietet die neue EU-Förderperiode für den Umwelt- und Naturschutz?
- Forum ländlicher Raum - Netzwerk Brandenburg am 03.03.2021 (online): (Online-)Beteiligungsprozesse und digitale Tools für die Erstellung der neuen regionalen Entwicklungskonzepte
- DVS-Workshop am 13.04.2021 (online): Green Deal in LEADER: Ansätze für eine grünere Regionalentwicklung
- Ministerium der Finanzen Sachsen-Anhalt am 27.05.2021 (online): Großer LEADER-Arbeitskreis – u.a. zur Evaluierung der Umsetzung des CLLD-Ansatzes

- Vernetzungsveranstaltung der EIP-Akteure in Sachsen-Anhalt am 15.07.2021 in Werdershausen
- Netzwerk Stadt/Land Sachsen-Anhalt, Gut Mößlitz am 08.09.2021: Sommerakademie zum Thema „Wie sozial ist digital?“
- BLE-Workshop am 15.09.2021 (online) „Wie lässt sich der Schutz der Biodiversität in der landwirtschaftlichen Prozesskette etablieren?“
- 62. Deutsche Pflanzenschutztagung am 21.-23.09.2021 (online): U.a. zum Thema ökologisch-biologischer Pflanzenschutz
- REKLIM-Tagung am 06.10.2021 in Berlin: Perceiving Arctic Change – Climate, Society and Sustainability
- European Evaluation Helpdesk for Rural Development am 20./21.10.2021 (online): Good practice-Workshop „New tools for monitoring and evaluation: Insights from the Evaluation Knowledge Bank“
- Landesanstalt für Landwirtschaft und Gartenbau Sachsen-Anhalt am 3.11.2021 in Bernburg: Tag der Betriebswirtschaft
- Sächsische Interessengemeinschaft Ökologischer Landbau e.V. (SIGÖL): 62. SIGÖL-Fortbildungskurs am 04.11.2021 in Kossa zum Thema Ökologischer Landbau, Kreislauf Boden-Pflanze Tier-Mensch-Boden
- Netzwerk Zukunftsraum Land am 11.11.2021 (online): „Beitrag der Bodenfruchtbarkeit zu Klimawandelanpassung und Klimaschutz“
- DeGEval, AK Strukturpolitik am 18.11.2021 (online): Aktuelle Entwicklungen auf EU-Ebene; Evaluierungsanforderungen in der kommenden EU-Förderperiode
- Ministerium der Finanzen Sachsen-Anhalt am 30.11.2021 (online): Großer LEADER-Arbeitskreis zum Stand der Umsetzung der LEADER/CLLD-Maßnahme und zur Vorbereitung der Abschlussevaluierung der Umsetzung der Lokalen Entwicklungsstrategien durch die Lokalen Aktionsgruppen sowie zum Übergang in die neue Förderperiode und damit verbundenen neuen Herausforderungen an die LAG
- AgroBioNet-Tagung am 01.12.2021 (online): „Alte Sorten, alte Rassen: regionale Wertschöpfung, biologische Vielfalt, heimisches Kulturgut“
- Netzwerk Ländlicher Raum am 08.12.2021 (online): Nachhaltige Moornutzung – Landwirtschaftliche Wertschöpfung auf nassen Standorten & innovative Produkte.

4 Sonstige Aktivitäten

Zuarbeit zum Durchführungsbericht 2021

Am 05.03.2021 haben die Evaluatoren ihre Zuarbeit zu Kap. 2 des Durchführungsberichts an die Monitoringstelle übermittelt.

Lenkungsgruppe ELER/ Begleitausschuss

Informationen zu den im Jahresverlauf durchgeführten Bewertungstätigkeiten wurden durch das Evaluationsteam in den Sitzungen der Lenkungsgruppe ELER (08.06. und 30.11.2021) sowie des Begleitausschusses (15.06.2021) kommuniziert.

Stellungnahme zum 'Working Document: Proposed reporting template for the ex post evaluations of RDPs 2014-2022'

Am 07.09.2021 hat die VB ELER eine Aufforderung des Evaluation Helpdesk der DG AGRI zu Stellungnahmen zum Entwurf des Template für die Ex-post-Bewertung der ländlichen Entwicklungsprogramme des Programmzeitraums 2014-2022 übermittelt.

Die Evaluatoren haben dazu eine Stellungnahme erarbeitet und am 20.09.2021 an den Helpdesk übermittelt.

Personalwechsel im Evaluationsteam

Aufgrund von personellen Veränderungen bei der Landgesellschaft Sachsen-Anhalt GmbH, einem Partner des Evaluationsteams, kam es zum Jahresende 2021 zu einem Wechsel in der personellen Zuständigkeit für die Bewertung einer Reihe von Maßnahmen des EPLR.

Um diesen Übergang möglichst reibungslos zu gestalten, fand am 08.12.2021 ein Abstimmungstermin mit Mitarbeitern der betroffenen Fachreferate, der alten und der neuen maßnahmenverantwortlichen Bearbeiterin der LGSA und der Projektleitung statt.

HERAUSGEBER:

Ministerium der Finanzen
des Landes Sachsen-Anhalt
Verwaltungsbehörde ELER
Editharing 40, D-39108 Magdeburg

www.europa.sachsen-anhalt.de



SACHSEN-ANHALT



EUROPÄISCHE UNION

ELER

Europäischer Landwirtschaftsfonds für
die Entwicklung des ländlichen Raums

**HIER INVESTIERT EUROPA
IN DIE LÄNDLICHEN GEBIETE.**

www.europa.sachsen-anhalt.de