BEWERTUNGSBERICHT für das Jahr 2020

ZUM ENTWICKLUNGSPROGRAMM FÜR DEN LÄNDLICHEN RAUM DES LANDES SACHSEN-ANHALT 2014 – 2020

SACHSEN-ANHALT

EUROPÄISCHE UNION
ELER
Europäischer Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums

HIER INVESTIERT EUROPA
IN DIE LÄNDLICHEN GEBIETE.
www.europa.sachsen-anhalt.de

Gerald Wagner
Regionalforschung & Beratung

I N L

LANDGESELLSCHAFT
SACHSEN-ANHALT MBH

AFC
AFC Public Services

SALIX - Büro für Ökologie und Landschaftsplanung

BfA - Büro für Agrar- und Dorfentwicklung

Auftraggeber

Ministerium der Finanzen des Landes Sachsen-Anhalt
EU-Verwaltungsbehörde für die ESI-Fonds
EU-VB-ELER
Editharing 40, 39108 Magdeburg

Ansprechpartnerin

Christin Gerecke
Tel.: 0391 / 567-1363
E-Mail: christin.gerecke@sachsen-anhalt.de

Evaluatoren

AFC Public Services GmbH
Büro für Agrar- und Dorfentwicklung
Gerald Wagner Regionalforschung & Beratung (Projektleitung)
Landgesellschaft Sachsen-Anhalt mbH
Privates Institut für Nachhaltige Landbewirtschaftung
Salix - Büro für Ökologie und Landschaftsplanung

Ansprechpartner

Gerald Wagner Regionalforschung & Beratung
Am Anger 6, 06749 Bitterfeld
Tel.: 03493 / 31 66 510
E-Mail: gerald.wagner.2020@gmail.com

Bitterfeld, Juni 2021

Inhaltsverzeichnis

1 Schwerpunkte der Bewertungstätigkeit 4

2 Bewertungsaktivitäten und -ergebnisse 4

2.1 Bewertungsaktivitäten zur Analyse der Umsetzungsfortschritte des EPLR und zur Beantwortung der gemeinsamen Bewertungsfragen gemäß Anhang V der DVO (EU) Nr. 808/2014 4

2.2 Bewertung der Umsetzung der LEADER/ CLLD-Maßnahme 5

2.3 Bereitstellung zusätzlicher Daten 6

3 Kapazitätsaufbau, Netzwerkaktivitäten, Dissemination 7

4 Sonstige Aktivitäten 7

1 Schwerpunkte der Bewertungstätigkeit

Die Bewertungsaktivitäten im Jahr 2020 fokussierten auf Analysen zum Fortschritt der Umsetzung der einzelnen Maßnahmen und des EPLR insgesamt sowie zu Ergebnissen und Wirkungen der Fördermaßnahmen.

Darüber hinaus wurden im Berichtszeitraum spezifische Analysen und Bewertungen zur Umsetzung der LEADER/ CLLD-Maßnahme in Sachsen-Anhalt 2014-2020 durchgeführt.

Einen dritten Schwerpunkt der Bewertungstätigkeit im Jahr 2020 bildeten Aktivitäten des Evaluationsteams zur Gewinnung zusätzlicher bewertungsrelevanter Daten und Informationen.

Aufgrund der Insolvenz des isw Instituts als Hauptauftragnehmer der ELER-Evaluation endete zum 30.07.2020 der Vertrag zwischen dem Ministerium der Finanzen Sachsen-Anhalt und dem isw Institut zur „Evaluierung des Entwicklungsprogramms für den ländlichen Raum in der Förderperiode 2014-2020“. In der Folge endeten auch die zwischen dem isw Institut und den Nachauftragnehmern geschlossenen Verträge über Teilleistungen der Evaluation.

Aus diesem Grund fanden in der 2. Hälfte des Jahres 2020 keine weiteren Aktivitäten zur Evaluation des EPLR Sachsen-Anhalt statt.

2 Bewertungsaktivitäten und -ergebnisse

2.1 Bewertungsaktivitäten zur Analyse der Umsetzungsfortschritte des EPLR und zur Beantwortung der gemeinsamen Bewertungsfragen gemäß Anhang V der DVO (EU) Nr. 808/2014

Zur Analysen der Fortschritte bei der Umsetzung des EPLR sowie zu Ergebnissen und Wirkungen der Fördermaßnahmen nutzen die Evaluatoren eine umfangreiche Datenbasis. Diese umfasst insbesondere:

- die Statusberichte ELER (Stand Bewilligungen, Zahlungen)
- projektbezogene Daten des ELER-Monitoring („Projektmonitor“)
- Daten zu den festgelegten Indikatoren (SOLL, IST)
- Jahresberichte der LEADER-LAGn
- für flächenbezogene Maßnahmen: Finanzdaten und Flächenumfang, differenziert nach einzelnen Fachprogrammen/ Produktcodes.

Am 20.02.2020 hat die Monitoringstelle aktualisierte vorhabenbezogene Daten aus der Datenbank provil c/s mit Stand Jahresende 2019 für die Evaluation übermittelt. Die Evaluatoren haben diese Daten aufbereitet, geprüft und verknüpft (s. Anlage 1 – Excel-Datei).

Auf dieser Grundlage wurden im Berichtsjahr vertiefende Analysen zu den einzelnen Fördermaßnahmen des EPLR sowie zu maßnahmenübergreifenden Aspekten durchgeführt.

2.2 Bewertung der Umsetzung der LEADER/ CLLD-Maßnahme

Auswertung und Synthese der LAG-Jahresberichte

In Abstimmung mit den Verantwortlichen der ELER-Verwaltungsbehörde und des Landesverwaltungsamtes wurden im Februar/März 2020 die Monitoringdaten der 23 LAG-Jahresberichte 2019 ausgewertet, um über die begrenzte Anzahl gemeinsamer Output-, Ergebnis- und Wirkungsindikatoren für die LEADER-/CLLD-Maßnahme hinaus ergänzende Indikatoren zur Beantwortung der gemeinsamen Bewertungsfragen der KOM heranziehen und somit regionale Entwicklungsprozesse und deren subjektive Wahrnehmung erfassen zu können.

Die ca. 210 - 280 Indikatoren (je nach den thematischen Schwerpunkten der LES) enthalten Angaben

- zur Region (23 Indikatoren),
- zum Stand der LES-Umsetzung mit Hilfe des ELER (66 Inputindikatoren),
- zum Stand der LES-Umsetzung mit Hilfe von EFRE und ESF (68 Inputindikatoren),
- zur Organisation des LEADER-/CLLD-Prozesses und zum Umfang des Wirkens der Lokalen Aktionsgruppen (ca. 35 - 41 Indikatoren) und
- zu erreichten Ergebnissen und Wirkungen (je nach den quantifizierten Zielgrößen der LES 17 - 83 Indikatoren).

Diese Jahresberichte enthalten darüber hinaus auch knappe qualitative Bewertungen

- der Ergebnisse und Wirkungen der Umsetzung der LES sowie unterstützender und hemmender Faktoren,
- ggfs. beschlossener Änderungen der LES,
- der Zusammenarbeit der Akteure untereinander, im Rahmen von Stadt-Umland-Kooperationen und anderen Netzwerken,
- der Öffentlichkeitsarbeit,
- zur Kooperation mit anderen LAG
- der Aktivitäten im Rahmen anderer Förderprogramme und
- der Tätigkeit des LAG-Managements.

Im Zuge der laufenden Bewertung erfolgte die Auswertung dieser Berichte. Die im Monitoring der Lokalen Aktionsgruppen erfassten Indikatoren dienten auch als Grundlage für die Selbstbewertungen der Umsetzung der Lokalen Entwicklungsstrategien.

Eine Zusammenfassung dieser LAG-Monitoringdaten haben die Evaluatoren am 25.02.2020 an die zuständigen Verantwortlichen im Ministerium der Finanzen und im Landesverwaltungsamt im übermittelt (s. Anlage 2).

Workshop zur Evaluation des CLLD-Ansatzes

Im Rahmen der Evaluierung der Umsetzung des CLLD-Ansatzes mit Fokus auf die EFRE- und ESF-Förderung fand am 23.06.2020 ein Workshop im Ministerium der Finanzen Sachsen-Anhalts statt. In diese Untersuchung sind u.a. auch Ergebnisse der vertiefenden LEADER-Bewertung durch das Team der ELER-Evaluation im Jahr 2019 eingeflossen.

Nach Vorstellung der Evaluationsergebnisse wurden auf dem Workshop Schlussfolgerungen und Handlungsempfehlungen diskutiert. Neben dem EFRE-/ ESF-Evaluationsteam nahmen daran auch zwei Vertreter des ELER-Evaluationsteams teil.

2.3 Bereitstellung zusätzlicher Daten

Optimierung der Datenerfassung im Agrarinvestitionsförderungsprogramm (AFP)

Mit Erlass des Ministeriums der Finanzen Sachsen-Anhalt vom 28.08.2015 wurden die Zuständigkeiten im Bereich Monitoring des EPLR von der Landesanstalt für Landwirtschaft und Gartenbau (LLG) auf das Landesverwaltungsamt übertragen. Für einen Teil der Evaluierung des AFP sind jedoch Informationen aus der Auflagenbuchführung notwendig, die von den Bewilligungsbehörden auch weiterhin an die LLG übermittelt werden.

Bei einem Beratungstermin im MULE am 06.07.2020 haben die Evaluatoren mit den zuständigen Stellen erörtert, in welcher Form die Übermittlungswege von Daten, die für die Evaluierung notwendig sind und sich auf Auflagenbuchführung und Investitionskonzepte beziehen, angepasst und effizienter gestaltet werden können.

Die getroffenen Vereinbarungen wurden in einem Protokoll dokumentiert (Anlage 3).

Befragung von Bewilligungsstelle und Zuwendungsempfängern von EPLR-Fördermaßnahmen im Bereich Forst

Um ergänzende Informationen zur Bewertung der Förderung des Waldumbaus (ELER-Maßnahme M08) zu gewinnen, haben die Evaluatoren im Jahr 2020 eine Befragung von Zuwendungsempfängern sowie der Bewilligungsstelle vorbereitet. Dazu wurden Abstimmungen mit dem zuständigen Fachreferat geführt.

3 Kapazitätsaufbau, Netzwerkaktivitäten, Dissemination

Kapazitätsaufbau und Netzwerkaktivitäten sind wesentliche Bausteine zur Qualitätssicherung in der Begleitung und Bewertung des EPLR. Im Jahr 2020 haben sich die Evaluatoren hierzu an folgenden Aktivitäten beteiligt:

- BMU-Agrarkongress am 14.01.2020 in Berlin zum Thema: Umwelt und Landwirtschaft im Dialog: Für einen "Green Deal" in der Agrarpolitik
- Zukunftsforum Ländliche Entwicklung am 22.01.2020 in Berlin: MEN-D Jahresveranstaltung 2020 zum Thema: Lebenswerte ländliche Räume unter dem Dach der neuen Gemeinsamen Agrarpolitik - Möglichkeiten nach 2020
- Fachtagung: 29. Deutsche Arbeitsbesprechung über Fragen der Unkrautbiologie und –bekämpfung am 3.–5.3.2020 in Braunschweig; mit publiziertem Beitrag zur Wirkung von Bewirtschaftungssystemen
- Webinar der Friedrich-Ebert-Stiftung am 23.06.2020 zum Thema: Entwicklungen der öffentlichen Haushalte – Welche Lehren ziehen wir aus der Finanzkrise bei der Bewältigung der Pandemie-Folgen
- Ministerium der Finanzen Sachsen-Anhalt, Magdeburg, 23.06.2020: Workshop zur Evaluation der CLLD-Förderung
- Großer LEADER-Arbeitskreis am 07.07.2020 in Magdeburg.

4 Sonstige Aktivitäten

Stellungnahme zum geplanten GAP-Wirkungsindikator I19

Am 17.02.2020 hat die VB ELER eine durch das Thünen-Institut und das BfN erstellte „Bewertung des neuen GAP-Wirkungsindikator I.19 „Species and Habitats of Community interest related to agriculture with stable or increasing trends“ zur Bewertung an die Evaluatoren übermittelt. Die Evaluatoren haben dazu eine mündliche Einschätzung abgegeben.

Zuarbeit zum Durchführungsbericht 2020

Am 28.02.2020 haben die Evaluatoren ihre Zuarbeit zu Kap. 2 des Durchführungsberichts an die Monitoringstelle übermittelt. Die Ergebnisse wurden in der „Lenkungsgruppe ELER am 09.06.2020 durch die Evaluatoren vorgestellt und diskutiert.

Zuarbeit zum Good Practice Workshops "Data-management for the assessment of RDP"

Auf Anforderung der VB ELER haben die Evaluatoren am 11.03.2020 eine Zuarbeit für den Evaluation Helpdesk zur Vorbereitung eines Good Practice Workshops "Data-management for the assessment of RDP" übermittelt (s. Anlage 4).

HERAUSGEBER:

Ministerium der Finanzen
des Landes Sachsen-Anhalt
Verwaltungsbehörde ELER
Editharing 40, D-39108 Magdeburg

www.europa.sachsen-anhalt.de

SACHSEN-ANHALT

EUROPÄISCHE UNION
ELER
Europäischer Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums

HIER INVESTIERT EUROPA
IN DIE LÄNDLICHEN GEBIETE.
www.europa.sachsen-anhalt.de